



Ügyszám: NAIH-1295-7/2024

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

Jelentése

Penészlek Község Önkormányzata információszabadságra vonatkozó eljárásával kapcsolatban

Egy magánszemély (a továbbiakban: Bejelentő) 2024. január 19. napján a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság) fordult és sérelmezte, hogy Penészlek Község Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) Képviselő testületének üléseiről készült jegyzőkönyvek a www.penezslek.hu oldalon 2019. évből érhetőek el csupán.

A Hatóság az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 38. § (3) bekezdés a) pontja alapján vizsgálatot indított.

A Hatóság áttekintette az Önkormányzat hivatalos honlapját (<https://peneszlek.hu>), mellyel kapcsolatban az alábbi megállapításokat tette:

Az Önkormányzat honlapján nincs sem „Közzétételi lista”, sem „Közérdekű adatok” menüpont, sem almenü. A „Hirdetmények/Jegyzőkönyvek” menüpont alatt egy jegyzőkönyv található (2022. 12. 01.). Ugyanezen menüpont „Rendeletek” pontja további három év vonatkozásában tartalmaz adatokat, jegyzőkönyveket:

- 2018.: 2018. 05. 30. – 2018. 10. 16. jegyzőkönyvek
- 2019.: 2019. 03. 05. – 2019. 12. 19. jegyzőkönyvek
2018-as költségvetés-módosítás és 2018 évi zárszámadási rendelet
- 2020.: 2020. 02. 17. jegyzőkönyv

A honlap „Pályázatok” menüpontja alatt a következő projektek kerültek feltüntetésre:

- TOP-4.1.1. Egészségügyi alapellátás infrastrukturális fejlesztése
- TOP-2.1.3. Települési környezetvédelmi infrastruktúra fejlesztések

A Közbeszerzés menüpont alatt két közbeszerzéshez köthető dokumentumok érhetőek el:

- Penészlek Micimackó Óvoda felújítása
- Penészlek Micimackó Óvoda felújítása 2.

A honlapon a fentiekben megjelölt adatokon kívül nem található olyan közzétett adat, információ, dokumentum, mely az általános közzétételi lista bármelyik közzétételi egységébe lenne sorolható.

A Hatóság vizsgálata során megállapította, hogy az Önkormányzat honlapján valóban számos kötelezően közzéteendő adat, dokumentum hiányosan vagy egyáltalán nem szerepel ezért a NAIH-1295-2/2024 számú 2024. február 12. napján kelt megkeresésében felszólította az Önkormányzatot arra, hogy a megállapított jogsérelmet haladéktalanul orvosolja és az elektronikus közzétételét az Infotv. 1. számú mellékletében foglaltak szerint vizsgálja felül.

A Hatóság kérte továbbá, hogy az Önkormányzat válaszához csatolva küldje meg az Infotv. 35. § (3) bekezdése szerinti közzétételi szabályzatát, továbbá nyilatkozzon arról, hogy eleget tett-e az Infotv. 71/D. § (4) bekezdés szerinti adatszolgáltatási kötelezettségének. A Hatóság kérte azt is, hogy az ügyvel kapcsolatos álláspontjáról és a megtett intézkedéseiről az Ön kormányzat harminc napon belül írásban tájékoztassa a Hatóságot.

Az Önkormányzat PEN/101-2/2024 iktatószámú válaszában arról tájékoztatta a Hatóságot, hogy az Infotv. 71/D. § (4) bekezdésében foglalt adatszolgáltatás keretében:

- a. közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismerése iránti igény: 0
- b. az „a” pont szerinti adatok megismerése iránti kérelmek teljesítéséhez szükséges napok átlagos száma: nem releváns
- c. a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok közzétételének elérhetősége: www.penezslek.hu (a közzétételi lista feltöltése folyamatban).

A Hatóság megállapította, hogy az Önkormányzat **a felszólításban foglaltaknak** válaszával **nem tett eleget**.

A Hatóság megállapította továbbá, hogy az Önkormányzat honlapján továbbra sincs sem „Közzétételi lista”, sem „Közérdekű adatok” menüpont, sem almenü. A közérdekű adatok továbbra sem az Infotv. 1. számú mellékletében foglaltak szerint kerülnek közzétételre.

A „Hirdetmények/Jegyzőkönyvek” menüpont alatt a jegyzőkönyvek feltöltése folyamatban van, azonban továbbra is hiányos.

A Hatóság vizsgálata során megállapította, hogy az Önkormányzat honlapján továbbra is számos kötelezően közzéteendő adat, dokumentum hiányosan vagy egyáltalán nem szerepel.

A Hatóság állásfoglalása – a rendelkezésre álló adatok alapján – a következő:

Az Infotv 3. § 5. pontja szerint „közérdekű adat: az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adattípusokra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat.”

Az Infotv. a közérdekű adatok megismerhetővé tételének három módját szabályozza: az általános tájékoztatási kötelezettséget (Infotv. 32. §), az egyedi adatigénylés alapján történő adatszolgáltatást (Infotv. 28. § - 31. §) és az egyedi adatigénylés nélküli közzétételt (proaktív adatszolgáltatást) (Infotv. 33. § - 37. §).

Az Infotv. 37. § (1) bekezdése alapján minden közfeladatot ellátó szerv – a nemzetbiztonsági szolgálatok kivételével (37. § (4) bekezdés) – köteles „tevékenységéhez kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat az 1. mellékletben foglaltak szerint közzétenni”.

A Hatóság tájékoztatja, hogy az Infotv. 33. § (1) bekezdése alapján a kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat (Infotv. 37. § és 1. számú melléklet) internetes honlapon, digitális formában,

bárki számára, személyazonosítás nélkül, korlátozástól mentesen, kinyomtatható és részleteiben is adatvesztés és -torzulás nélkül kimásolható módon, a betekintés, a letöltés, a nyomtatás, a kimásolás és a hálózati adatátvitel szempontjából is díjmentesen kell hozzáférhetővé tenni (a továbbiakban: elektronikus közzététel). A közzétett adatok megismerése személyes adatok közléséhez nem köthető.

Az Infotv. 35. § (1) bekezdés alapján az elektronikus közzétételre kötelezett adatfelelős szerv vezetője gondoskodik a 37. §-ban meghatározott közzétételi listákon szereplő adatok pontos, naprakész és folyamatos közzétételéről, az adatközlőnek való megküldéséről. Az Infotv. 35. § (3) bekezdés alapján az adatfelelős ezen kötelezettségének teljesítésének részletes szabályait belső szabályzatban állapítja meg.

Az Infotv. 37. § (1) bekezdése szerint a 33. § (2)-(4) bekezdésében meghatározott szervek (a továbbiakban együtt: közzétételre kötelezett szerv) – a (4) bekezdésben meghatározott kivétellel – tevékenységükhöz kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat az 1. mellékletben foglaltak szerint közzéteszik.

Továbbá a közérdekű adatok elektronikus közzétételére, az egységes közadatkereső rendszerre, valamint a központi jegyzék adattartalmára, az adatintegrációra vonatkozó részletes szabályokról szóló 305/2005. (XII. 25.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 2. § (2) bekezdése értelmében „*a saját honlapon közzétevő, illetve – az adatfelelőssel együttműködve – az adatközlő*

a) a külön jogszabályban meghatározott keretek között kialakítja a honlap adatstruktúráját, tartalmát és formáját,

b) folyamatosan gondoskodik arról, hogy a honlapon valamennyi, az általános, különös és egyedi közzétételi listák szerint kötelezően közzéteendő közérdekű adat elérhető legyen.”

A Korm. rendelet 2. § (6) bekezdése szerint az Infotv. vagy más jogszabály alapján a szerv honlapján közzéteendő közérdekű adatokat és közérdekből nyilvános adatokat a szerv honlapjának nyitólapjáról közvetlenül, a Közérdekű adatok hivatkozás alatt elérhető oldalon kell közzétenni.

Az adatok közzétételére vonatkozóan további szabályokról a jogszabályok nem rendelkeznek, de a leglátványosabb módja az adatok honlapon történő közzétételének az, ha a tartalmak az Infotv. 1. számú melléklete szerint vannak rendszerezve. Ebben az esetben a Hatóság javasolja, hogy amennyiben egy adott közzétételi egységre vonatkozóan nincs releváns információ, szíveskedjenek ezt is feltüntetni a honlapon.¹

¹ A közzétételi listákon szereplő adatok közzétételéhez szükséges közzétételi mintákról szóló 18/2005. (XII. 27.) IHM rendelet szerint:

2. § (1) A közzétételre szolgáló honlap megnyitásakor megjelenő oldalon az adatközlő köteles elhelyezni a közzétételi listák által előírt adatokat tartalmazó jegyzékre vagy felületre (a továbbiakban: jegyzékre) mutató hivatkozást. A hivatkozást jól látható módon kell elhelyezni, „Közérdekű adatok” elnevezéssel, továbbá fel kell tüntetni az egységes közadatkereső rendszerre, a központi elektronikus jegyzékre mutató hivatkozást is.

(2) Az adatközlő a jegyzéket úgy alakítja ki, hogy a jegyzék az 1. melléklet szerinti tagolásban tartalmazza az általános közzétételi lista szerinti adatokat tartalmazó közzétételi egységeket, vagy hivatkozik azokra. Amennyiben az adatközlő más adatfelelőstől származó adatot tesz közzé, a jegyzéket adatfelelősönkénti tagolásban, az 1. mellékletben foglaltak szerint kell kialakítani. Az adott szerv vonatkozásában értelmezhetetlen közzétételi egységeket is fel kell tüntetni, **de a pontos tájékoztatás érdekében jelezni kell, hogy az adott közérdekű adat a szervnél nem áll rendelkezésre.**

A Hatóság megállapította, hogy az Önkormányzat sorozatosan és évek óta figyelmen kívül hagyta a tájékoztatási kötelezettségét, valamint a Hatóság felszólítását, ezzel megsértette az Infotv. szerinti vizsgálati eljáráshoz kapcsolódó rendelkezéseket.

A fentiekre tekintettel a Hatóság az ügyben az Infotv. 59. § (1) bekezdése alapján

jelentést

bocsát ki.

A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (3) bekezdése alapján nyilvános, ezért azt a Hatóság a honlapján elérhetővé tette.

Az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében a Hatóság jelentése bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Bízom benne, hogy a jelentés alkalmas lesz az ügyben az információszabadsággal összefüggő jogsértő gyakorlat orvoslására, a közvélemény figyelmének felhívására, és a jövőben hasonló jogsértés elkerülésére.

Budapest, 2024. április 16.

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár

Kérem, válaszában hivatkozzon a levél ügyiratszámára!