



Ügyszám: NAIH-86-4/2023  
Ügyintéző: dr. Majsza Dóra

[...] kuratórium elnök  
részére

[...] Derűs Öregkorért Alapítvány

[...]

**Tárgy:** Felszólítás

### **Tisztelt Uram!**

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 38. § (3) bekezdés a) pontja alapján vizsgálatot indított, mivel a [...] Derűs Öregkorért Alapítvány nem teljesített egy 2022. november 20. napján kelt és 2022. november 22. napján 07 óra 45 perckor kézbesített adatigénylést, amely a [...] Idősek Ápoló Otthonával összefüggésben az alábbi adatokat kérte megküldeni:

- „mikortól biztosítja az intézmény valamennyi ellátottja részére térítésmentesen az alapgyógyszerkészletbe tartozó gyógyszereket, illetve mikortól az egyéni gyógyszereszkészletet”.

#### **I. A vizsgálat tárgya és menete**

I.1. A Hatóságnak a vizsgálat során meg kellett bizonyosodni arról, hogy az Alapítvány az információszabadság alapjogának kötelezett körébe tartozik-e, ily módon az Infotv. szerinti – a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismerhetővé tételével kapcsolatos – feladatokat köteles-e teljesíteni, illetve azt, hogy amennyiben a kötelezett körébe tartozik, úgy megfelelően járt-e az adatigénylés figyelmen kívül hagyásával.

I. 2. A Hatóság az Infotv. 54. § (1) bekezdés a) és c) pontjai alapján megkereste az Alapítványt, aki válaszában másolatban megküldte az alapító okiratának és [...] Község Önkormányzatával [...] 2015. október 14. napján kötött ellátási szerződés másolatát, valamint úgy nyilatkozott, hogy az adatigénylést azért nem teljesítette, mert Adatigénylő hozzátartozója az Alapítvány által fenntartott idősek otthonában élt, majd ott is hunyt el, ezt követően Adatigénylő „jogi procedúrát” kezdeményezett az Alapítvánnyal szemben, illetve 2012 óta sorozatosan információkat kér – telefonon is – az Alapítványtól, amelyre adott válaszokat viszont soha nem fogadja el.

#### **II. A vizsgálat megállapításai**

II.1. Az Infotv. 3. § 5. pontja szerint *közérdekű adat*: az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a *személyes adat fogalma alá nem eső*, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt

adatifajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat.

Ugyanezen szakasz 6. pontja szerint *közérdekből nyilvános adatnak* minősül a közérdekű adat fogalma alá nem tartozó minden olyan adat, amelynek nyilvánosságra hozatalát, megismerhetőségét vagy hozzáférhetővé tételét törvény közérdekből elrendeli.

Az Infotv. a közérdekű adatok megismerhetővé tételének két módját szabályozza: az egyedi adatigénylés alapján történő adatszolgáltatást (Infotv. 28.§ - 31.§) és az egyedi adatigénylés nélküli közzétételt – proaktív adatszolgáltatást (Infotv. 32.§ - 37.§).

Az Infotv. 26. § (1) bekezdése értelmében „az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott *egyéb közfeladatot ellátó szervnek* vagy személynek (a továbbiakban együtt: közfeladatot ellátó szerv) lehetővé kell tennie, hogy a kezelésében lévő közérdekű adatot és közérdekből nyilvános adatot – az e törvényben meghatározott kivételekkel – erre irányuló igény alapján bárki megismerhesse”.

Az Infotv. 26. § (3) bekezdése alapján, ha törvény másként nem rendelkezik, közérdekből nyilvános adat a jogszabály vagy állami, illetőleg *helyi önkormányzati szervvel kötött szerződés* alapján kötelezően igénybe veendő vagy *más módon ki nem elégíthető szolgáltatást* nyújtó szervek vagy személyek kezelésében lévő, e tevékenységükre vonatkozó, személyes adatnak nem minősülő adat.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szocvtv.) 2. § (6) bekezdése értelmében a szociális intézmények és intézkedések rendszerének kialakítása és működési kereteinek biztosítása az állam és a települési önkormányzat feladata. Ezen feladat ellátása során ugyanezen szakasz (5) bekezdése értelmében az állam és a települési önkormányzat a szociális gondoskodás feltételeinek biztosításával összefüggő feladatainak ellátása során együttműködik az egyházi és civil szervezetekkel.

A Szocvtv. 120. §-a értelmében a helyi önkormányzat a szociális szolgáltatást vagy a pihenéshez való jog érvényesülését szolgáló szolgáltatást egyházi vagy más, nem állami szervvel, egyházi fenntartóval vagy nem állami fenntartóval kötött ellátási szerződés útján is biztosíthatja.

Az Alapítvány 2015. január 14. napján, [...] kelt ellátási szerződésben kapott felhatalmazást arra, hogy az Önkormányzat tulajdonában lévő, [...] szám alatti ingatlanban a Szocvtv. 67. §-a és 68. § (1)-(2) és (4) bekezdések szerinti teljes körű ellátást biztosító idősek otthonát üzemeltessen, ily módon Alapítvány átvállalta ezen önkormányzati feladat ellátását.

Az önkormányzat, illetve a tőle azt szerződés útján átvállaló szervezet a szociális ellátások biztosítása során is köteles az információszabadság érvényesülését garantálni, így a közérdekű és közérdekből nyilvános adatokat bárki számára megismerhetővé tenni. Az Alapítvány tehát – az önkormányzattól szerződés alapján átvállalt feladatai erejéig – köteles az Infotv. 26. § (3) bekezdése alapján a hozzá érkező közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismerésére irányuló adatigénylést teljesíteni.

II.2. A Hatóság az eljárás során azt is megvizsgálta, hogy az adatigénylés teljesítése során jogszerű eljárásrendet követte-e az Alapítvány.

Az Infotv. 28. § (1) bekezdése alapján a közérdekű vagy közérdekből nyilvános adat megismerése iránt szóban, írásban vagy elektronikus úton bárki igényt nyújthat be.

Ugyanezen szakasz (2) bekezdés az adatigénylésekkel összefüggő személyes adatok kezelésével összefüggésben állapít meg korlátokat az ily módon adatkezelővé váló közfeladatot ellátó szerveknek, szervezeteknek: „az adatigénylő személyes adatai csak annyiban kezelhetők, amennyiben az az igény teljesítéséhez, az igénynek a 29. § (1a) bekezdésében meghatározott szempont alapján való vizsgálatához, illetve az igény teljesítéséért megállapított költségtérítés

megfizetéséhez szükséges. A 29. § (1a) bekezdésében meghatározott idő (1 év) elteltét, illetve a költségek megfizetését követően az igénylő személyes adatait haladéktalanul törölni kell.”

Az Infotv. 29. § (1) bekezdése értelmében „a közérdekű adat megismerésére irányuló igénynek az adatot kezelő közfeladatot ellátó szerv az igény beérkezését követő *legrövidebb idő alatt, legfeljebb azonban 15 napon belül* tesz eleget.”

A közfeladatot ellátó szervezetnek az Infotv. 29. § (1a) bekezdése lehetőséget ad arra, hogy az adatigénylést az adatot kezelő közfeladatot ellátó szerv elutasítsa abban a részben, amelyben az azonos igénylő által egy éven belül benyújtott, *azonos adatkörre irányuló adatigényléssel megegyezik, feltéve, hogy az azonos adatkörbe tartozó adatokban változás nem állt be.*

A 15 napos általános teljesítési határidőt az Infotv. 29. § (2) bekezdése alapján meg lehet hosszabbítani még további 15 nappal, ha az adatigénylés jelentős terjedelmű, illetve nagyszámú adatra vonatkozik, vagy az adatigénylés teljesítése a közfeladatot ellátó szerv alaptervékenységének ellátásához szükséges munkaerőforrás aránytalan mértékű igénybevetelével jár. Erről az igénylőt az igény beérkezését követő 15 napon belül tájékoztatni kell.

A közfeladatot ellátó szerv az Infotv. 29. § (3) bekezdése értelmében – amennyiben az adatigénylés teljesítéséhez szükséges másolatok készítése is – költségtérítést állapíthat meg. Ezt követően az adatigénylő ezen tájékoztatás kézhezvételét követő 30 napon belül nyilatkozik arról, hogy az igénylését fenntartja-e. A tájékoztatás megtételétől az igénylő nyilatkozatának az adatkezelőhöz való beérkezéséig terjedő időtartam az adatigénylés teljesítésére rendelkezésre álló határidőbe nem számít bele. Ha az igénylő az igényét fenntartja, a költségtérítést az adatkezelő által megállapított, legalább 15 napos határidőben köteles az adatkezelő részére megfizetni. Ugyanezen szakasz (4) bekezdése alapján ha az adatot kezelő közfeladatot ellátó szerv költségtérítést állapít meg, az adatigénylést a költségtérítésnek az igénylő általi megfizetését követő 15 napon belül kell teljesíteni.

Az Infotv. 30. § az adatigénylés teljesítésének módját határozza meg. Az (1) bekezdés értelmében ha a közérdekű adatot tartalmazó dokumentum az igénylő által meg nem ismerhető adatot is tartalmaz, a másolaton a meg nem ismerhető adatot felismerhetetlenné kell tenni. A (2) bekezdés alapján az adatigénylésnek közérthető formában és – amennyiben ezt az adatot kezelő közfeladatot ellátó szerv aránytalan nehézség nélkül teljesíteni képes – az igénylő által kívánt formában, illetve módon kell eleget tenni. Ha a kért adatot korábban már elektronikus formában nyilvánosságra hozták, az igény teljesíthető az adatot tartalmazó nyilvános forrás megjelölésével is. Az adatigénylést nem lehet elutasítani arra való hivatkozással, hogy annak közérthető formában nem lehet eleget tenni.

Az adatigénylés teljesítésének megtagadásáról, annak indokaival, valamint az igénylőt e törvény alapján megillető jogorvoslati lehetőségekről való tájékoztatással együtt, az igény beérkezését követő *15 napon belül* írásban vagy – ha az igényben elektronikus levelezési címét közölte – elektronikus levélben értesíteni kell az igénylőt. Az elutasított kérelmekről, valamint az elutasítások indokairól az adatkezelő nyilvántartást vezet, és az abban foglaltakról minden évben január 31-éig tájékoztatja a Hatóságot.

Az Infotv. 30. § (5) bekezdése alapján ha a közérdekű adat megismerése iránti igény teljesítésének megtagadása tekintetében törvény az adatkezelő mérlegelését teszi lehetővé, a megtagadás alapját szűken kell értelmezni, és a közérdekű adat megismerésére irányuló igény teljesítése kizárólag abban az esetben tagadható meg, ha a megtagadás alapjául szolgáló közérdek nagyobb súlyú a közérdekű adat megismerésére irányuló igény teljesítéséhez fűződő közérdeknél.

Az Infotv. (7) bekezdése értelmében amennyiben a közfeladatot ellátó szerv gazdálkodásának átfogó, számlaszintű, illetve tételes ellenőrzésére irányuló adatigénylést kap a közfeladatot ellátó

szerv, úgy az adatigénylést az igénylés tárgyát képező irat másolata helyett a jogviszony alanyainak, a jogviszony típusának, a jogviszony tárgyának, a szolgáltatás és ellenszolgáltatás mértékének és teljesítése időpontjának megjelölésével is teljesítheti.

II.3. Tekintettel arra, hogy az önkormányzati feladatot átvállaló Alapítvány az adatigénylő 2022. november 20. napján kelt és 2022. november 22. napján 07 óra 45 perckor kézbesített adatigénylését figyelmen kívül hagyta, pontosításra, költségtérítés megfizetésére nem hívta fel, azt formailag el nem utasította egyetlen jogszerű indokra sem hivatkozva, nem tett eleget a közérdekű adatok megismeréséhez és terjesztéséhez való jog érvényesülését garantáló Infotv. fentebb kifejtett rendelkezéseinek, ezért a Hatóság az Infotv. a Hatóság az Infotv. 56. § (1) bekezdése alapján **felszólítja** a [...] Derús Öregkorért Alapítványt, hogy haladéktalanul küldje meg az adatigényléssel érintett adatokat az adatigénylőnek az általa kért formában és csatornán.

Tájékoztatom, hogy az Infotv. 56. § (2) bekezdése alapján a felszólításban foglaltakat haladéktalanul köteles megtenni, valamint a megtett intézkedéseiről jelen felszólítás kézhezvételét követő **30 napon belül tájékoztatni köteles a Hatóságot**.

Budapest, elektronikus aláírás szerint

Üdvözlettel:

Dr. habil. Péterfalvi Attila  
elnök  
c. egyetemi tanár