



Ügyszám: NAIH-2629-2/2022
Hiv. szám:[...]

[...] jegyző részére

[...] Közös Önkormányzati Hivatal

Tisztelt Jegyző Asszony!

Ön konzultációs kérdéssel fordult a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság), melyben a közös önkormányzati hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők és munkavállalók adatainak közérdekű adatigénylés keretében történő továbbíthatóságáról kért állásfoglalást.

Levelében leírta, hogy az egyik önkormányzati képviselő fordult közérdekű adatigényléssel Önhöz, mint a közös önkormányzati hivatal jegyzőjéhez, és tájékoztatást kért a hivatal valamennyi köztisztviselőinek illetményéről, a ki nem vett szabadságokról, valamint az önkormányzat munkavállalóinak béréről, ki nem vett szabadságairól,

A kérdéseire sorrendben a Hatóság az alábbi tájékoztatást adja.

1. A törvényekben rögzített adatok körén túl, milyen adatok adhatók ki az adatigénylő számára; a köztisztviselőt/munkavállalót megillető szabadságnapok száma, ide értve a ki nem vett szabadságok számát, e körbe tartozik?

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (továbbiakban: Infotv.) 3. § 6. pontja alapján közérdekből nyilvános adat: „a közérdekű adat fogalma alá nem tartozó minden olyan adat, amelynek nyilvánosságra hozatalát, megismerhetőségét vagy hozzáférhetővé tételét törvény közérdekből elrendeli.”

Az Infotv. 26. § (2) bekezdése értelmében: „közérdekből nyilvános adat a közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörében eljáró személy neve, feladatköre, munkaköre, vezetői megbízása, a közfeladat ellátásával összefüggő egyéb személyes adata, valamint azok a személyes adatai, amelyek megismerhetőségét törvény előírja. A közérdekből nyilvános személyes adatok a célhoz kötött adatkezelés elvének tiszteletben tartásával terjeszthetők. A közérdekből nyilvános személyes adatok honlapon történő közzétételére az 1. melléklet és a közfeladatot ellátó személy jogállására vonatkozó külön törvény rendelkezései irányadók.”

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 226. § (1) bekezdése és (2) bekezdése b) pontja értelmében: a közszolgálati jogviszonyban e törvény kormánytisztviselőkre vonatkozó rendelkezéseit az e fejezetben foglalt eltérésekkel, megfelelően kell alkalmazni a köztisztviselőkre is. Ahol e törvény kormánytisztviselőt említ, azon e fejezet alkalmazásában köztisztviselőt kell érteni.

A Kttv. 179. §-a szerint: „közérdekből nyilvános adatnak minősül

- a) a kormánytisztviselő neve,
- b) a kormánytisztviselő állampolgársága,
- c) a kormánytisztviselőt alkalmazó államigazgatási szerv neve,
- d) a c) pontban meghatározott szervnél a kormányzati szolgálati jogviszony kezdete,
- e) a kormánytisztviselő jelenlegi besorolása, besorolásának időpontja,
- f) a kormánytisztviselő munkakörének megnevezése és a betöltés időtartama,

- g) a kormánytisztviselő vezetői kinevezésének és megszűnésének időpontja,
- h) címadományozás adatai,
- i) a kormánytisztviselő illetménye.”

Az Infotv. 28. § (1) bekezdése értelmében a közérdekből nyilvános adatok megismerésére a közérdekű adatok megismerésére vonatkozó rendelkezéseket kell alkalmazni.

A köztisztviselők illetményére vonatkozó személyes adat az idézett törvényi rendelkezés alapján közérdekből nyilvános adat, melyet bárki megismerhet. Az Infotv. azonban a közérdekből nyilvános személyes adatok esetében különbséget tesz az adatok megismerhetősége és az adatok terjesztése, illetve nyilvánosságra hozatala között.

Ezen adatokat az Infotv. 26. § (2) bekezdésének figyelembe vételével lehet közzé tenni, vagyis bárki számára elérhető módon hozzáférhetővé tenni, például internetes honlapon, vagy egy önkormányzati ülésre benyújtott előterjesztés részeként. A közérdekből nyilvános adatok a célhoz kötött adatkezelés elvének betartásával terjeszthetők, vagyis továbbíthatóak harmadik személyek számára, erre az adatigénylő figyelmét is fel kell hívni.

A Hatóság álláspontja az, hogy egy adott önkormányzat által kialakított illetményezési rendszer illetve az ezzel összefüggésben kezelt ismeretek: szabályok, rendelkezések, információk szintén közérdekű adatnak minősülnek.

A munkaviszonyban állók esetén az adatigénylés teljesítése akkor lehetséges, ha az érintett munkavállaló az Infotv. 26. § (2) bekezdésének hatálya alá tartozik, vagyis a *közfeladatot ellátó szerv* [jelen esetben a közös önkormányzati hivatal] *feladat- és hatáskörében eljáró személynek* minősül. Ellenkező esetben anonimizált, illetve összesített adatszolgáltatás teljesíthető.

Ha ez a feltétel nem teljesül, akkor az adatok személyes adatként nem adathatóak ki az adatigénylőnek.

A fentiekben túlmenően a Hatóság álláspontja az, hogy a megállapított éves szabadságnapok száma az alap és a szolgálati időre, beosztásra, besorolásra, illetve vezetői megbízásra tekintettel kapott pótszabadság mértéke közérdekből nyilvános adat, ugyanakkor a gyermekek után járó, vagy az egyéni, személyes élethelyzetre tekintettel járó egyéb pótszabadság mértéke már nem.

A ki nem vett szabadságok száma sem minősül az Infotv. 26. § (2) bekezdése alapján közérdekből nyilvános adatnak, így az erre vonatkozó adatokat személyes adatként nem lehet továbbítani, csupán összesített, illetve anonimizált adatszolgáltatás teljesíthető pl. szervezeti egységenként mekkora a ki nem vett szabadságnapok száma. Amennyiben az adott szervezeti egység munkatársainak száma nem haladja meg a négy főt, akkor a felfedési kockázat miatt javasolt a kis létszámú szervezeti egységeket összevontan kezelni.

2. Egy adatigénylés vonatkozhat egyszerre valamennyi köztisztviselőre/munkavállalóra? (pl. kikéri valamennyi köztisztviselő illetményét név szerint)

A Hatóság korábbi ügyekben tett állásfoglalásaiban nem zárta ki annak lehetőségét, hogy egy adatigényléssel akár az adott közfeladatot ellátó szervnél foglalkoztatott összes személy közérdekből nyilvános adatainak kiadását is lehet jogszerűen kérni, ez a kérdés azonban bizonyos differenciálást igényel, hozzáátéve, hogy a szerv feladata- és hatáskörében eljáró köztisztviselők névadatainak kiadása egyértelműen jogszerű.

Kifejezetten kis létszámú foglalkoztatotti kör esetén ugyanis nem lenne értelme az adatigény elutasításának, hiszen a kért adatok egyes személyekre vonatkozó bontásban külön-külön is kikérhetők.

Nagyobb személyi kör esetén azonban felmerül a kérdés, hogy adott esetben nem minősül-e túlzónak az adatigény, hiszen a közérdekű adatok nyilvánosságához fűződő érdek – úgymint a közhatalom működése és a közpénzek elköltése feletti társadalmi kontroll – anonimizált vagy összesített adatokkal

is kielégíthető, ugyanakkor az adatigény teljesítéséhez fűződő kockázat (úgy mint készletező adatgyűjtés, jogellenes adatbázis építés) valós.

Felhívom a figyelmét, hogy az adatok kiadásáról vagy az adatigény elutasításáról az adatkezelőnek kell felelős döntést hoznia és szükség esetén álláspontját akár bíróság előtt is meg kell tudnia védeni.

A Hatóság azonban megfelelő megoldásnak tartja, ha az egyes illetményi adatok nem név szerint, hanem besorolási fokozat (főtanácsos, vezető-főtanácsos stb.) alapján kerülnek kiadásra. A szerv vezetőinek illetmény adatait természetesen név szerint kell kiadni.

3. Ha nem, konkrétan meg kell nevezni, kinek, s milyen adataira kíváncsi az adatigénylő?

Az Infotv. 28. § (3) bekezdése értelmében, ha az adatigénylés nem egyértelmű, az adatkezelő felhívja az igénylőt az igény pontosítására. Alapvető kritérium, hogy egyértelműen meghatározható legyen az igényléssel érintett adatok és személyek köre. A kérdés tehát az, hogy mely adatokat kell közérdekből nyilvános személyes adatként kiadni (hozzáférhetővé tenni) és melyeket kell védendő személyes adatként az érintett azonosítását lehetővé nem tévő módon kiadni, illetve összesített adatszolgáltatást teljesíteni. A közfeladatot ellátó szervnek ezen kívül meg kell indokolnia, hogy az igényelt adatok adott esetben miért nem adhatóak ki. Az adatigénylés elutasításának (részleges teljesítésének) megalapozottságát egy – esetleges – bírósági eljárás során közfeladatot ellátó szervnek kell bizonyítania (pl. az adat védendő és nem közérdekből nyilvános személyes adat).

4. Egy adatigénylés keretében, csak egy konkrét megnevezett (név szerinti) köztisztviselő/munkavállaló adatai kérhetők/adhatók ki?

Ilyen korlátozó rendelkezést sem a hatályos jogszabályok nem tartalmazzak, sem a bírósági gyakorlat nem ismer, ugyanakkor az adatigénylő nem terjeszthet be túlzó, megalapozatlan vagy ésszerűtlen adatigényt. Így az adatigénylések korlátját jelentheti, ha teljes szakmai, hivatásrendi adatbázisok kerülnének az adatigénylő birtokába, amely az érintettek álláskeresői, munkaerő piaci lehetőségeit aránytalanul korlátozhatná, illetve egyéb visszaélésekre is lehetőségeket adna.

Az Infotv. 33. §-a és 1. számú melléklete III. Gazdálkodási adatok 2. pontja alapján a közfeladatot ellátó szervek – így a közös önkormányzati hivatal is – köteles a közfeladatot ellátó szervnél foglalkoztatottak létszámára és személyi juttatásaira vonatkozó összesített adatok, illetve összesítve a vezetők és vezető tisztségviselők illetménye, munkabére, és rendszeres juttatásai, valamint költségtérítése, az egyéb alkalmazottaknak nyújtott juttatások fajtája és mértéke összesítve adatokat a honlapján, illetve ha nincs saját honlapja akkor az erre szolgáló központi honlapon, vagy egyéb az Infotv. 33. § (3) bekezdésében megállapított honlapon: negyedévente, a külön jogszabályban meghatározott ideig, de legalább 1 évig archívumban tartásával elektronikusan közzétenni.

A [...]hu honlapon a fenti közzététel messzemenően informatív módon – bár nem negyed éves bontásban –, de megtalálható: [https://www.\[...\]/kozerdeku-gazdalkodasi-adatok](https://www.[...]/kozerdeku-gazdalkodasi-adatok)

A személyes adatok védelmét, valamint a közérdekű, vagy közérdekből nyilvános adatok megismerését érintő ügyben a jövőben is forduljon bizalommal a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz.

Budapest, 2022. március 2.

Üdvözlettel:

Dr. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár