



Ügyszám: NAIH/2020/1241/6

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

jelentése

Und Község Önkormányzata által nem teljesített közzétételi kötelezettséggel kapcsolatban

Bejelentés érkezett a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság), melyben a bejelentő Und Község Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) közzétételi kötelezettségének hiányosságairól tájékoztatta a Hatóságot, és kezdeményezte vizsgálatát.

A bejelentő beadványában leírta, hogy az Önkormányzat nem tette közzé teljeskörűen a honlapján az információs önrendelkezési jogról és információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 1. számú mellékletében felsorolt közzétételi adatokat.

Tájékoztatása szerint az alábbi adatok nem – vagy csak részben – találhatóak meg a honlapon:

1. az Önkormányzat képviselő-testületi üléseinek időpontjai;
2. képviselő-testületi ülések jegyzőkönyvei;
3. önkormányzati rendeletek;
4. az Önkormányzat gazdálkodására vonatkozó adatok (kölségvetés, zárszámadás);
5. közmeghallgatások időpontjai.

A Hatóság az ügyben az Infotv. 38. § (3) bekezdésének a) pontja alapján vizsgálatot indított.

A Hatóság az alábbi tartalommal felszólítást küldött az Önkormányzatnak:

Az Infotv. 3. § 5. pontja szerint „közérdekű adat: az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adatfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat.”

Az Infotv. a közérdekű adatok megismerhetővé tételének három módját szabályozza: az általános tájékoztatási kötelezettséget (Infotv. 32. §), az egyedi adatigénylés alapján történő adatszolgáltatást (Infotv. 28. § - 31. §) és az egyedi adatigénylés nélküli közzétételt (proaktív adatszolgáltatást) (Infotv. 33. § - 37. §).

Az Infotv. 37. § (1) bekezdése alapján minden közfeladatot ellátó szerv – az országos vagy térségi feladatot el nem látó közoktatási intézmények kivételével – köteles „tevékenységéhez kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat az 1. mellékletben foglaltak szerint közzétenni”.

A Hatóság tájékoztatta az Önkormányzatot, hogy az Infotv. 33. § (1) bekezdése alapján a kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat (Infotv. 37. § és 1. számú melléklet) internetes honlapon, digitális formában, bárki számára, személyazonosítás nélkül, korlátozástól mentesen, kinyomtatható és részleteiben is adatvesztés és -torzulás nélkül kimásolható módon, a betekintés, a letöltés, a nyomtatás, a kimásolás és a hálózati adatátvitel szempontjából is díjmentesen kell hozzáférhetővé tenni (a továbbiakban: elektronikus közzététel). A közzétett adatok megismerése személyes adatok közléséhez nem köthető.

Az Infotv. 33. § (3) bekezdése szerint, tekintettel arra, hogy a községi önkormányzatok számára nem kötelező önálló honlap fenntartása, így választásuk szerint saját vagy társulásaik által közösen működtetett, illetve a felügyeletüket, szakmai irányításukat vagy működésükkel kapcsolatos koordinációt ellátó szervek által fenntartott, valamint az erre a célra létrehozott központi honlapon (<http://www.kozadat.hu/>) való közzététellel is eleget tehetnek közzétételi kötelezettségüknek. Ezen rendelkezések lehetőséget biztosítanak tehát az Önkormányzatnak, hogy akár saját honlapján, akár az illetékes kormányhivatal honlapján, vagy az önkormányzati társulás által közösen működtetett honlapon hozza nyilvánosságra a kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat. A közös fenntartású honlapon a közérdekű adatoknak a szervezetek megfelelően elkülöníthetőeknek kell lenniük.

A Hatóság fontosnak tartotta hangsúlyozni azt, hogy természetesen az önkormányzatoknak nincs kötelezettségük arra, hogy saját honlapot tartsanak fent. Amennyiben azonban ezt megteszik, úgy az Infotv. 32. §-ában meghatározottak szerint - a közfeladatot ellátó szerv a feladatkörébe tartozó ügyekben köteles elősegíteni és biztosítani a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását – az szolgálja leginkább a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását, ha az Önkormányzat a saját honlapján is elérhetővé teszi a közzétételben meghatározott adatokat.

A Hatóság vizsgálata során megállapította, hogy az Önkormányzat valóban hiányosan tesz eleget az Infotv. 1. számú melléklete szerinti általános elektronikus közzétételi kötelezettségének.

Tekintettel arra, hogy a fenti felszólításban foglaltakkal kapcsolatban nem érkezett válasz, a Hatóság az Infotv. 56. § (1) bekezdés alapján ismételt felszólította az Önkormányzatot, hogy az elektronikus közzétételi kötelezettségének az Infotv.-ben foglaltak szerint tegyen eleget, azonban az Önkormányzat általános közzétételi kötelezettségének a mai napig nem tett eleget, valamint a Hatóság felszólításaira sem válaszolt.

Az ügygel kapcsolatban a Hatóság az alábbi álláspontra jutott.

Mivel az Önkormányzat sorozatosan figyelmen kívül hagyta a tájékoztatási kötelezettségét, valamint a Hatóság felszólításait megsértette az Infotv. szerinti vizsgálati eljáráshoz kapcsolódó rendelkezéseket.

A Hatóság nem tartja elfogadhatónak az Önkormányzat magatartását és a felszólításban foglaltakra, valamint a kooperáció és az érdemi állásfoglaláshoz szükséges tények,


információk és okok feltárhatóságának hiányára tekintettel az ügyben az Infotv. 59. §-ának (1) bekezdése alapján jelentést bocsát ki.

A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (3) bekezdése alapján nyilvános, ezért azt a Hatóság a honlapján elérhetővé tette. Az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében a Hatóság jelentése bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Bízom benne, hogy a fenti jelentés alkalmas lesz az információszabadság, és az ahhoz fűződő joggal összefüggő jogsérelem orvoslására, a közvélemény figyelmének felhívására, és a jövőbeni hasonló jogsértések elkerülésére.

Budapest, 2020. december „13”.




Dr. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár

